

Nota Técnica nº 002/CODANORTE/CLCFA/2022

**ELEVAÇÃO, POR CRITÉRIO TÉCNICO, DA MODALIDADE DE LICENCIAMENTO
AMBIENTAL DA ATIVIDADE SOB CÓDIGO DA DN217/2017 Nº B-01-03-1**

1. INTRODUÇÃO

O Licenciamento Ambiental é um importante instrumento na gestão dos recursos ambientais e importante para a prevenção, mitigação e reparação de danos e/ou possíveis danos ambientais gerados pelas atividades humanas. A Deliberação Normativa COPAM nº 217/2017 estabeleceu as atividades e correspondentes faixas nas quais o exercício dessas atividades é classificado e enquadrado como potencialmente poluidor/degradador no âmbito do Estado de Minas Gerais.

A competência para o exercício do licenciamento ambiental é da União, dos Estados, dos Municípios e do Distrito Federal, e cada uma das esferas tem um determinado alcance em conformidade com a legislação vigente. A Constituição Federal, em seu art. 23, estabelece a cooperação entre a União, Estados, Municípios e o Distrito Federal nas ações administrativas decorrentes do exercício da competência comum relativa à proteção das paisagens naturais notáveis, à proteção do meio ambiente, ao combate à poluição, à preservação das florestas, da fauna, da flora, etc.

A Lei Complementar nº 140, que disciplina os incisos III, VI e VII, do caput e do parágrafo único do art. 23 da Constituição Federal, conceitua a atuação supletiva, que ocorre quando um ente da Federação substitui o ente federativo originariamente detentor das atribuições estabelecidas.

O art. 9º da Lei Complementar nº140 estabelece que o licenciamento ambiental das atividades ou empreendimentos que causem ou possam causar impacto ambiental de âmbito local, conforme a tipologia a ser definida pelos Conselhos Estaduais de Meio Ambiente, são de competência dos municípios, bem como o

controle e fiscalização dessas mesmas atividades ou empreendimentos, observadas as competências dos demais entes federativos.

O Estado de Minas Gerais atuou de maneira supletiva, substituindo os municípios em sua competência originária, até que estes tivessem condições para exercê-la. Assim, após a publicação da Deliberação Normativa COPAM nº 213/2017, iniciou-se um movimento de municipalização pela assunção da competência originária para o exercício do licenciamento, controle e fiscalização ambiental pelos municípios.

Em atendimento à Lei Complementar nº 140/2011, a Deliberação Normativa COPAM nº 213/2017, foi publicada para estabelecer quais atividades, entre aquelas listadas na Deliberação Normativa COPAM nº 217/2017, podem ser licenciadas no âmbito municipal. Por meio da mesma Lei Complementar nº 140, em seu art. 4º, ficou estabelecido que os entes federativos podem valer-se de consórcios públicos como meio de cooperação institucional, nos termos da legislação em vigor.

Assim, o CODANORTE, que atua no Norte de Minas há quase uma década, com ênfase no meio ambiente e desenvolvimento regional, disponibiliza aos municípios consorciados um setor dotado de número compatível de servidores altamente capacitados e especializados para análise dos processos de Licenciamento Ambiental dos municípios que manifestem interesse e realizem o procedimento previsto pela Secretaria de Estado de Meio Ambiente - SEMAD.

Desde o início do suporte técnico do Setor de Licenciamento Ambiental do CODANORTE às Secretarias de Meio Ambiente Municipais e aos Conselhos de Defesa do Meio Ambiente e, ainda, após anos de experiência gerados pela atuação diária e contato direto com a realidade dos municípios norte mineiros, o CODANORTE entende que determinadas atividades exigem especial atenção no licenciamento ambiental. Nesse contexto, a presente Nota Técnica objetiva apresentar os fundamentos técnicos sobre os quais o CODANORTE procede a elevação da modalidade do licenciamento da atividade **B-01-03-1: Fabricação de cerâmica vermelha (telhas, tijolos e outros artigos de barro cozido), inclusive com utilização de até 10% dos resíduos “pó de balão” ou “lama de alto-forno” à base seca, em substituição de percentual equivalente na carga de argila**, não devendo esta ser licenciada na modalidade de Licenciamento Ambiental Simplificado - LAS por meio de Cadastro (LAS-Cadastro).

2. DA MOTIVAÇÃO

O Consórcio Intermunicipal para o Desenvolvimento Ambiental Sustentável do Norte de Minas – CODANORTE, atua como órgão ambiental capacitado para a análise dos processos de Licenciamento Ambiental desde novembro de 2018, quando iniciou-se a municipalização dos municípios consorciados. A equipe recebe capacitação direta da SEMAD, com especial apoio da Diretoria de Apoio à Gestão Municipal – DAGEM, e há contato direto com estes órgãos para apoio e orientações. O CODANORTE busca, ainda, auxílio da SUPRAM/NM quanto às especificidades do licenciamento ambiental na região, sempre que necessário.

Durante esses anos de contato direto com a realidade dos municípios do norte de Minas, foi percebido pela equipe técnica que, em determinadas atividades, o estabelecimento das atividades potencialmente poluidoras/degradadoras em escala estadual, não considera os impactos regionais ou locais gerados em municípios de pequeno porte, pois são proporções diferentemente significativas.

Para a atividade **B-01-03-1: Fabricação de cerâmica vermelha (telhas, tijolos e outros artigos de barro cozido)**, inclusive com utilização de até 10% dos resíduos “pó de balão” ou “lama de alto-forno” à base seca, em substituição de percentual equivalente na carga de argila, a Deliberação Normativa COPAM nº 217 estabeleceu potencial poluidor/degradador no ar como médio, na água como pequeno e no solo como pequeno. Assim, o potencial poluidor/degradador dessa atividade no cruzamento da matriz das variáveis x potencial poluidor, foi considerado pequeno. No entanto é sabida potencialidade de ocorrência de degradação no ar em função do lançamento inadequado das emissões atmosféricas oriundas dos fornos característicos desse tipo de empreendimento.

No que diz respeito aos portes, empreendimentos com matéria prima processada até 2.400t/ano são dispensados de licenciamento ambiental; superior a 2.400t/ano e inferior a 12.000t/ano são considerados de pequeno porte; igual ou superior a 12.00t/ano e igual ou inferior a 50.000t/ano são considerados de médio porte; e superior a 50.000t/ano são considerados de grande porte.

Considerando apenas o potencial poluidor/degradador da atividade, os empreendimentos, independentes do porte, podem estar enquadrados apenas como classe 1 e, a depender do critério locacional (0, 1 ou 2), podem ser enquadrados nas

modalidades de licenciamento LAS-Cadastro, LAS-Cadastro ou LAS-RAS, respectivamente.

Para os fins da presente nota, tem-se como objeto apenas os empreendimentos com matéria prima processada até 2.400t/ano; superior a 2.400t/ano e inferior a 12.000t/ano; igual ou superior a 12.00t/ano e igual ou inferior a 50.000t/ano, que ficam enquadrados como classe 1 e, somente se, não há critério locacional incidente, são inicialmente dispensados do licenciamento ambiental ou licenciados como LAS-Cadastro.

O Decreto Estadual nº 47.383 conceitua a licença ambiental simplificada – LAS como aquela que “que atesta a viabilidade ambiental, autoriza a instalação e a operação da atividade ou do empreendimento por meio de cadastro eletrônico ou pela apresentação do Relatório Ambiental Simplificado – RAS”, estabelecendo, portanto, duas modalidades: LAS-Cadastro e LAS-RAS.

A LAS-Cadastro é uma modalidade de licenciamento ambiental simplificado, ou seja, é realizado em uma única fase, na qual o empreendedor fornece as informações relativas à atividade ou empreendimento por meio de cadastro eletrônico, com emissão de licença denominada LAS-Cadastro. Ocorre que, para a essa modalidade, são apresentados os documentos básicos do empreendimento e realizada a conferência administrativa, configurando um cadastro propriamente dito, para liberação do certificado de licenciamento ambiental simplificado.

Já a LAS-RAS, consiste na apresentação de Relatório Ambiental Simplificado, contendo a descrição da atividade ou do empreendimento, as respectivas medidas de controle ambiental, para análise pelo órgão ambiental.

A previsão normativa de ambos está no art. 14, III do Decreto Estadual nº 47.383:

III - Licenciamento Ambiental Simplificado: licenciamento que pode ser realizado em uma única fase, no qual o empreendedor fornece as informações relativas à atividade ou ao empreendimento por meio de cadastro eletrônico, com emissão de licença denominada LAS-Cadastro, ou apresenta para análise do órgão ambiental competente RAS, contendo a descrição da atividade ou do empreendimento e as respectivas medidas de controle ambiental, com emissão de licença denominada LAS-RAS

A mesma redação, está contida no art. 8º, inciso III e §4º da Deliberação Normativa COPAM nº 217:

III – Licenciamento Ambiental Simplificado: licenciamento realizado em uma única etapa, mediante o cadastro de informações relativas à atividade ou ao empreendimento junto ao órgão ambiental competente, ou pela apresentação do Relatório Ambiental Simplificado – RAS, contendo a descrição da atividade ou do empreendimento e as respectivas medidas de controle ambiental. [...] §4º – Na modalidade de Licenciamento Ambiental Simplificado a licença será emitida conforme os seguintes procedimentos: I – em uma única fase, mediante cadastro de informações pelo empreendedor, com expedição eletrônica da Licença Ambiental Simplificada – LAS, denominada LAS/Cadastro; ou II – análise, em uma única fase do Relatório Ambiental Simplificado – RAS, com expedição da Licença Ambiental Simplificada – LAS, denominada LAS/RAS.

Portanto, depreende-se da legislação que o LAS-Cadastro é um procedimento meramente administrativo e pode, portanto, ser analisado somente do ponto de vista administrativo, não havendo nenhum subsídio técnico e cuja finalidade é compor o sistema de dados do órgão ambiental para fins de planejamento de fiscalização de empreendimentos.

Conforme citado alhures, a faixa objeto da presente nota é a de empreendimentos para a atividade B-01-03-1 com matéria prima processada até 2.400t/ano; superior a 2.400t/ano e inferior a 12.000t/ano; igual ou superior a 12.00t/ano e igual ou inferior a 50.000t/ano, considerados de pequeno e médio porte e não licenciados ou licenciados na modalidade LAS-Cadastro pelo Estado de Minas Gerais.

Contudo, os anos de experiência da equipe técnica do CODANORTE, bem como o contato aproximado com a realidade norte mineira fez perceber que os impactos gerados por tais empreendimentos nos municípios de pequeno porte vão além do que pode ser observado e controlado por meio da modalidade de cadastro.

Ora, para grande parte dos municípios do norte de minas, um empreendimento com emissões atmosféricas provenientes das chaminés dos fornos representa, sozinho, significativa degradação e incômodo de âmbito local. Os impactos derivados de tais empreendimentos nesses municípios não podem ser ignorados, tendo em vista a potencialidade da geração de impactos em uma dada região e a necessidade de controle e mitigação das emissões atmosféricas.

Ademais, os empreendimentos desta atividade, possuem um fluxo de clientes, prestadores de serviços, funcionários e de veículos, além da utilização de insumos e matérias primas, o que torna imprescindível o controle de geração de resíduos e efluentes sanitários e oleosos, bem como as análises dos efluentes para verificar a eficácia dos sistemas de tratamento ou exigir a implantação de sistema, quando não

houver, sempre com fulcro na defesa do meio ambiente, seja no solo, no ar ou em recursos hídricos.

O uso de maquinários, geralmente necessário para o desenvolvimento das atividades destes empreendimentos em tais dimensões, exige abastecimento e manutenções periódicas, o que requer local adequado para realização das manutenções, armazenamento de combustíveis, abastecimentos e trocas de óleo, com destinação correta dos efluentes e estrutura que evite contaminação do solo.

Todo esse subsídio é fornecido por meio do Relatório Ambiental Simplificado, onde o profissional habilitado apresenta as informações relevantes para a gestão ambiental do uso de recursos naturais pelo empreendimento, e possibilita a análise da eventual necessidade de estabelecimento de condicionantes para monitoramento e mitigação de impactos.

Ressalta-se que essa análise, embora técnica, é realizada em fase única, pois o LAS-RAS ainda é um licenciamento simplificado e, portanto, mais ágil. Ainda, o CODANORTE tem realizado as análises em tempo recorde, raramente dispondo do tempo que a legislação prevê para a análise de processos de licenciamento, por trabalhar com equipe capacitada e em número compatível com as demandas dos municípios que atende.

3. FUNDAMENTO LEGISLATIVO

O fundamento legislativo para a elevação de modalidade pelo órgão técnico encontra-se em vários diplomas, conforme passa-se a demonstrar.

Inicialmente, colacionamos o art. 14, III, do Decreto Estadual nº 47.383:

III - Licenciamento Ambiental Simplificado: licenciamento que pode ser realizado em uma única fase, no qual o **empreendedor fornece as informações relativas à atividade ou ao empreendimento por meio de cadastro eletrônico, com emissão de licença denominada LAS-Cadastro, ou apresenta para análise do órgão ambiental competente RAS, contendo a descrição da atividade ou do empreendimento e as respectivas medidas de controle ambiental, com emissão de licença denominada LAS-RAS.** (Redação do inciso dada pelo Decreto Nº 47837 DE 09/01/2020).

Igualmente, o art. 8º, III, da DN 217:

III – Licenciamento Ambiental Simplificado: licenciamento realizado em uma única etapa, **mediante o cadastro de informações relativas à atividade ou ao empreendimento junto ao órgão ambiental competente, ou pela apresentação do Relatório Ambiental Simplificado – RAS, contendo a descrição da atividade ou do empreendimento e as respectivas medidas de controle ambiental.**

Conforme acima demonstrado, nos termos da legislação vigente, a modalidade LAS-Cadastro, como dito por sua própria nomenclatura, é uma modalidade de mero cadastro administrativo das informações do empreendimento. Portanto, considerando que a atividade à baila é amplamente exercida nesta região do estado, podendo afetar significativamente o meio ambiente caso não haja instrumentos assertivos de prevenção e controle dos danos (tanto assim o é, que trata-se de uma atividade listada como potencialmente poluidora), o CODANORTE atua enquadrando a atividade inicialmente na modalidade LAS-RAS.

Com fundamento no mesmo dispositivo supracitado, mais uma vez atribuímos especial ênfase ao fato de que a modalidade RAS é, ainda e também, uma modalidade simplificada e de fase única, que difere do Cadastro apenas no que se refere à apresentação do próprio Relatório Ambiental Simplificado, o que possibilita e subsidia análise técnica das medidas de controle ambiental do empreendimento e das atividades exercidas, evitando danos e potenciais prejuízos ao meio ambiente que é, afinal, a finalidade do instrumento de licenciamento ambiental.

Senão, vejamos o artigo 2º, I, da Lei Complementar nº 140:

I - licenciamento ambiental: o **procedimento administrativo destinado a licenciar atividades ou empreendimentos utilizadores de recursos ambientais, efetiva ou potencialmente poluidores ou capazes, sob qualquer forma, de causar degradação ambiental;**

Em mesmo sentido, o parágrafo único do art. 1º da DN 217:

Parágrafo único – O licenciamento ambiental deve assegurar a participação pública, a transparência e o controle social, bem como a preponderância do interesse público, a celeridade e a economia processual, **a prevenção do dano ambiental e a análise integrada dos impactos ambientais.**

Ainda, destacamos que a tomada de decisão tem caráter técnico e é a que melhor se adequa à realidade municipal. Ressaltamos que a modalidade instruída por meio de Relatório Ambiental Simplificado proporciona mecanismos à análise técnica dos impactos do empreendimento, uma vez que há de se considerar que empreendimentos como os em tela, geram impacto significativo ao meio ambiente dos municípios e diversos outros aspectos ambientais que não poderão ser descritos e informados para observação, controle e estabelecimento por meio de modalidade que não contenha documentos técnicos, como é o caso do LAS-Cadastro.

Nesse diapasão, o artigo 14, §2º, do Decreto Estadual nº 47.383:

2º O órgão ambiental competente, quando o critério técnico assim o exigir, poderá, justificadamente, determinar que o licenciamento se proceda em quaisquer de suas modalidades, independentemente do enquadramento inicial da atividade ou do empreendimento, observada a necessidade de apresentação dos estudos ambientais especificamente exigidos e respeitado o contraditório.

Em mesmo sentido, o art. 8º, § 5º, da DN 217:

5º – O órgão ambiental competente, **quando o critério técnico assim o exigir, poderá, justificadamente, determinar que o licenciamento se proceda em quaisquer de suas modalidades, independentemente do enquadramento inicial da atividade ou do empreendimento**, observada necessidade de apresentação dos estudos ambientais especificamente exigidos e respeitado o contraditório.

Ainda, destacamos o art. 17 da DN 217:

Art. 17 – O órgão ambiental estadual responsável pelo licenciamento estabelecerá os estudos ambientais que instruirão os requerimentos de licença das atividades listadas no Anexo Único desta Deliberação Normativa, observadas as especificidades da atividade, sem prejuízo das demais normas vigentes. §1º – Para fins de atendimento ao caput poderão ser exigidos os seguintes estudos, conforme termos de referência disponibilizados pelo órgão ambiental estadual: I – Relatório Ambiental Simplificado – RAS; [...] . §6º – O órgão ambiental estadual poderá solicitar, justificadamente, outros estudos necessários à correta identificação dos impactos ambientais, em função das intervenções causadas pela atividade ou empreendimento, suas características intrínsecas e dos fatores locacionais. §7º – Os estudos ambientais serão devidamente acompanhados de Anotação de Responsabilidade Técnica – ART.

Por fim, cabe destacar os textos extraídos da DN COPAM nº 187/2013:

Considerando que a poluição atmosférica deve ser controlada na fonte, pelo emprego de processos menos poluentes e pelo uso de equipamentos de controle das emissões, em razão do Princípio da Prevenção à Poluição; Considerando que o estabelecimento de padrões de emissão para poluentes atmosféricos é uma das estratégias para controle, recuperação e preservação da qualidade do ar, visando proteger a saúde e o bem-estar da população e minimizar os riscos de danos à fauna, à flora e aos bens materiais em geral; e Considerando as diretrizes do Conselho Nacional do Meio Ambiente (CONAMA) contidas na Resolução nº 382, de 26 de dezembro de 2006, que estabelece os limites máximos de emissão de poluentes atmosféricos para fontes fixas, e na Resolução nº 436, de 22 de dezembro de 2011, que estabelece os limites máximos de emissão de poluentes atmosféricos para fontes fixas instaladas ou com pedido de licença de instalação anteriores a 2 de janeiro de 2007;

Assim, fica demonstrada a legislação estadual pertinente, que subsidia a decisão do CODANORTE.

4. CONSIDERAÇÕES FINAIS

Conclui-se que, ao elevar a modalidade do licenciamento inicial de empreendimentos na faixa de pequeno porte de LAS-Cadastro para LAS-RAS, a

critério técnico, o CODANORTE não restringe a aplicação das DNs COPAM (217 e 213), e sim atua de acordo com o que é nelas estabelecido, observando a prerrogativa de ser mais restritivo para adequar-se à realidade do empreendimento, pois em matéria ambiental deve ser observada a norma mais protetiva ao meio ambiente, desde que observados os demais princípios de direito ambiental em conjunto, e que não haja contraposição de competências.